**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Халеевичское сельское поселение»**

**за 2013 год**

26.03.2014г. г. Новозыбков

**Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 30 декабря 2013 года № 18/2.

**Цель внешней проверки:** соответствие Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год требованиям бюджетного законодательства, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и определение соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных статьями 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Предмет внешней проверки:** Проект решения сельского Совета обутверждении отчета об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год, формы годовой отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**Объект внешней проверки:** администрация Халеевичского сельского поселения Новозыбковского района Брянской области.

**Общие положения**

В соответствии с Законом Брянской области от 9 марта 2005 года № 3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» Халеевичское сельское поселение наделено статусом сельского поселения.

Проект решения сельского Совета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год» (далее – решение о бюджете) с приложениями представлен в контрольно-счетную палату 28.02.2014 г. Показатели Решения о бюджете и приложения к нему соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Утверждение бюджета поселения на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Халеевичского сельского Совета народных депутатов от 03.12.2012 № 40/1 «О бюджете Халеевичского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджет поселения был утвержден по расходам в сумме 3249,9 тыс. руб., по доходам – 3249,9 тыс. руб.

В течение 2013 года в бюджет поселения 7 раз вносились изменения. Последняя корректировка параметров бюджета принята 03 декабря 2013 года.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2013 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 108,2% и составила 3517,5 тыс.руб., расходная часть – на109,1% и составила 3546,2 тыс.руб. При этом был установлен предельный размер дефицита бюджета поселения на 2013 год в сумме 28,7 тыс.рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 3421,4 тыс. рублей или на 97,3%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 3442,2 тыс. рублей или 97,1% от объема годовых назначений.

**1.Анализ исполнения бюджета Халеевичского сельского поселения**

**1.1. Доходная часть бюджета**

Формирование и исполнение доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета в 2013 году исполнена в сумме 3421,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 115,5 тыс. рублей (3,4% от уточненных плановых назначений), неналоговые – 295,0 тыс. рублей (8,6%), безвозмездные поступления – 3010,9 тыс. рублей (88,0%).

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2013 году представлен в таблице № 1.

**Таблица № 1**

 **(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2012, исполнение | 2013 | 2013, исполнение | Структура |
| план | тыс. руб. | к плану на год, % | к факту 2012, % | 2012 | 2013 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **463,3** | **506,6** | **410,5** | **81,0** | **88,6** | **6,8** | **12,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **190,2** | **211,6** | **115,5** | **54,6** | **60,7** | **2,8** | **3,4** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 152,0 | 181,3 | 148,2 | 81,7 | 97,5 | 2,2 | 4,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 152,0 | 181,3 | 148,2 | 81,7 | 97,5 | 2,2 | 4,3 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 17,3 | 0,1 | 0,1 | 100,0 | 0,5 | 0,3 | 0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 17,3 | 0,1 | 0,1 | 100,0 | 0,5 | 0,3 | 0 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 20,4 | 30,1 | -32,9 | 0 |  | 0,3 | -1,0 |
| Земельный налог | 20,4 | 30,1 |  -32,9 | 0 |  | 0,3 | -1,0 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 100,0 | 50 | 0,0 | 0 |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 0,3 | 0 | 0 | 100,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **273,1** | **295,0** | **295,0** | **100,0** | **108,0** | **4,0** | **8,6** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 269,6 | 287,6 | 287,6 | 100,0 | 106,7 | 3,9 | 8,4 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 3,5 | 7,4 | 7,4 | 100,0 | 211,4 | 0,05 | 0,2 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **6333,3** | **3010,9** | **3010,9** | **100,0** | **47,5** | **93,2** | **88,0** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2755,3 | 2817,7 | 2817,7 | 100,00 | 102,3 | 40,5 | 82,4 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 64,7 | 64,3 | 64,3 | 100,0 | 99,4 | 1,0 | 1,9 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3513,3 | 128,9 | 128,9 | 100,0 | 3,6 | 51,7 | 3,7 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **6796,6** | **3517,5** | **3421,4** | **97,3** | **50,3** | **100,00** | **100,00** |

В структуре доходов бюджета поселения за 2013 год 3,4% составляют налоговые доходы, зачисляемые в бюджет поселения, в общей сумме 115,5 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим 2012 годом налоговый потенциал уменьшился на 39,3%, что в абсолютной величине составляет минус 74,7 тыс. рублей.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 148,2 тыс. рублей, что на 2,5 % ниже уровня 2012 года.

Сумма поступлений в бюджет поселения земельного налога за 2013 год составила -32,9 тыс. рублей, что обусловлено возвратом земельного налога СХПК «Им. Кирова».

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета составил 8,6 %. По сравнению с 2012 годом сумма поступлений увеличилась на 21,9 тыс. рублей. Поступление неналоговых доходов в бюджет поселения составило 295,0 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденному плану.

Основным источником неналоговых доходов бюджета поселения являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (97,5 % в структуре неналоговых доходов) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (2,5 % в структуре неналоговых доходов).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 287,6 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2012 года на 6,7 %.

В доходную часть бюджета поселения поступили безвозмездные перечисления в объеме 3010,9 тыс. рублей. От бюджетов других уровней в бюджет поселения поступили дотации в объеме 2817,7 тыс. рублей, из них на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 601,0 тыс. рублей, на сбалансированность бюджета – 2216,7 тыс. рублей. Целевые средства поступили в объеме 193,2 тыс. рублей, из них прочие субсидии – 128,9 тыс. рублей; субвенции на исполнение государственных полномочий, переданных на поселенческий уровень – 64,3 тыс. рублей, в том числе на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 50,8 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации в части оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа – 13,5 тыс. рублей.

**1.2.Анализ исполнения расходной части бюджета поселения**

Решением о бюджете Халеевичского сельского поселения на 2013 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 3249,9 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 3546,2 тыс.рублей, что на 296,3 тыс.рублей больше утвержденных показателей.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуются данными таблицы № 2.

**Таблица № 2**

 **(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов, подразделов | РЗ | ПР | Утверждено решением о бюджете | Фактиче-ски испо-лнено | %% испол-нения | Стру-ктура расходов,% |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **00** | **1657,4** | **1657,4** | **100,0** | **48,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 345,1 | 345,1 | 100,0 | 10,0 |
| Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 897,5 | 897,5 | 100,0 | 26,1 |
| Обеспечение деятельности финан-совых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 25,0 | 25,0 | 100,0 | 0,7 |
| Другие общегосударственные вопросы  | 01 | 13 | 389,7 | 389,7 | 100,0 | 11,3 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **50,8** | **50,8** | **100,0** | **1,5** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 50,8 | 50,8 | 100,0 | 1,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **4,0** | **4,0** | **100,0** | **0,1** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 4,0 | 4,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **147,9** | **147,9** | **100,0** | **4,3** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 147,9 | 147,9 | 100,0 | 4,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **134,2** | **134,2** | **100,0** | **3,9** |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 71,7 | 71,7 | 100,0 | 2,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 62,5 | 62,5 | 100,0 | 1,8 |
| **Культура, кинематография**  | **08** |  | **1551,9** | **1447,9** | 93,3 | **42,1** |
| Культура | 08 | 01 | 1538,3 | 1434,3 | 93,2 | 41,7 |
| Другие вопросы в области культуры | 08 | 04 | 13,6 | 13,6 | 100,0 | 0,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **3546,2** | **3442,2** | **97,1** | **100,0** |

Расходы исполнены в сумме 3442,2 тыс. рублей, или 97,1% от утвержденного годового объема расходов бюджета. Темп роста расходов бюджета к показателям 2012 года составил 50,83 %.

Бюджет поселения исполнялся по 6-ти разделам и 11 подразделам. Утвержденные бюджетные ассигнования исполнены по всем разделам на 100 процентов, за исключением раздела «**Культура, кинематография**» - исполнение составило 93,3 %.

Расходы по разделу **01«Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 1657,4 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых расходов. По сравнению с 2012 годом расходы увеличились на 17,7 %.

Среднесписочная численность муниципальных служащих за отчетный год составила 6 единицы. Фактические расходы на оплату труда служащих в 2013 году составили 1085,3 тыс. рублей.

По разделу **02 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 50,8 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 4,0 тыс. рублей. Средства направлены на противопожарную опашку.

Расходы бюджета поселения по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 147,9 тыс. рублей, что составляет 100% от плановых показателей на 2013 год. По сравнению с расходами 2012 года, в 2013 году

расходы по данному разделу уменьшились в 3,4 раза. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 4,3 %. Расходы уменьшились в связи с сокращением финансирования на ремонт и содержание автомобильных дорог сельского поселения.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 134,2 тыс. рублей. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 3,9 процента.

Раздел аккумулирует расходы по подразделам 0502 « Коммунальное хозяйство» - 71,7 тыс. рублей; и 0503 «Благоустройство» - 62,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1447,9 тыс. рублей. Средства переданы муниципальному району в связи с передачей полномочий по финансированию учреждений культуры, предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сфере культуры.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в сумме 1085,3 тыс. рублей, или 31,5 % общего объема расходов. Произведенные расходы в 2,6 раза превышают налоговые и неналоговые доходы поселения.

В отчетном периоде администрацией Халеевичского сельского поселения средства резервного фонда не использовались.

**1.3.** **Анализ результатов исполнения бюджетов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджетов**

Первоначально решением Халеевичского сельского Совета народных депутатов бюджет поселения на 2013 год утвержден без дефицита. В проекте решения Халеевичского сельского Совета народных депутатов отчет об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год предлагается утвердить с профицитом в объеме 20,8 тыс. рублей.

Остатки средств на счете бюджета сельского поселения на начало 2013 года составляли 28,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода остатки уменьшились и составили 7,9 тыс. рублей.

Контрольно – счетная палата отмечает, что при анализе показателей решения об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения имеют место нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

* в приложении № 1 к отчету об исполнении бюджета поселения имеют место случаи не полного и неточного наименования доходных источников;

**2.** **Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности** **Халеевичского сельского поселения за 2013 год.**

**2.1.** **Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность за 2013 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) имеют место случаи неточного наименования доходов;

 - пояснительная записка не содержит развернутого анализа по изменению доходной части бюджета. Так, отсутствуют причины уменьшения поступлений по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу;

 2.2. Анализ состояния муниципального долга

Халеевичское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет. В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2014 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженность в сумме 0,3 тыс. рублей по договору с ООО «РН-Карт-Брянск» (предоплата за ГСМ), кредиторская задолженность составляет 3,3 тыс. рублей (объем кредиторской задолженности сложился сверх утвержденных плановых назначений, что нарушает требование статьи 162 Бюджетного кодекса РФ).

**2.4. Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2014 года составила 40320,9 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 1040,4 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2013 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 2148,2 тыс. рублей, в том числе жилые помещения –2122,9 тыс. рублей, машины и оборудование – 25,3 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 1107,8 тыс. рублей, в том числе жилые помещения – 1107,8 тыс. рублей.

На начало 2013 года стоимость материальных запасов составила
7,9 тыс. рублей. В 2013 году поступило материальных запасов на сумму
61,4 тыс. рублей, израсходовано на нужды поселения 64,5 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 4,8 тыс. рублей.

 Согласно таблице № 6 пояснительной записки, инвентаризация материальных ценностей проводилась по состоянию на 01.12.2013 года. По результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

**Выводы:**

Проект решения сельского Совета народных депутатов об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год, формы годовой отчетности и иные документы представлены для проведения внешней проверке в Контрольно-счетную палату 28.02.2013 года – в срок, установленный Статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Представленные проект решения о бюджете, показатели и приложения к нему соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Халеевичского сельского поселения за 2013 год утвержден по доходам в сумме 3517,5 тыс. рублей, по расходам – 3546,2 тыс. рублей.

Плановые показатели исполнены по доходам на 97,3 %, по расходам – на 97,1 процентов. Профицит бюджета составил 20,8 тыс. рублей.

 Удельный вес собственных доходов в доходной части бюджета на 2013 год составил 12,0 %, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 88,0%. В 2013 году в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 410,5 тыс. рублей. Налоговые доходы бюджета поселения в основном представлены налогом на доходы физических лиц, его поступление составило 148,2 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения на его долю приходится 4,3 %.

 Собственные доходы бюджета в сравнении с 2012 годом уменьшены на 52,8 тыс. рублей, или на 11,4 %. Поступление неналоговых доходов в бюджет поселения составило 295,0 тыс. рублей или 100,0% к утвержденному плану. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 287,6 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2012 года на 6,7%. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2013 год составили 7,4 тыс. рублей, темп роста к уровню 2012 года составил 211,4%.

В доходную часть бюджета поселения безвозмездные поступления поступили в объеме 3010,9 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3442,2 тыс. рублей, или 97,1 % утвержденных плановых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделам «Общегосударственные вопросы»- 48,1 % и «Культура, кинематография»- 42,1 %.

Анализ расходов показал, что удельный вес расходов по подстатье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составил 1085,3 тыс. рублей, что составляет 31,5 % общих расходов. Произведенные расходы составляют 264,4 % налоговых и неналоговых доходов поселения.

В отчетный период привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не использовались.

Анализ решения о бюджете поселения на соответствие бюджетной классификации выявил ее нарушение в части детализации видов доходов.

Администрацией Халеевичского сельского поселения средства резервного фонда не использовались.

Представленная к внешней проверке годовая отчетность за 2013 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год, представленного с проектом решения Халеевичского сельского Совета народных депутатов.

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствовала требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) имели место случаи неточного наименования доходов и расходов;

- пояснительная записка не содержит развернутого анализа по изменению доходной части бюджета. Так, отсутствуют причины уменьшения поступлений по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата Новозыбковского района предлагает рассмотреть проект Халеевичского сельского Совета народных депутатов « Об утверждении отчета об исполнении бюджета Халеевичского сельского поселения за 2013 год».

Председатель Контрольно–

счетной палаты Новозыбковского района О.М.Малашенко

С заключением ознакомлены:

Глава Халеевичского

сельского поселения С.А.Ляшков

Ведущий специалист главный бухгалтер

администрации Халеевичского

сельского поселения С.М.Ефименко

Один экземпляр заключения получен: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 дата подпись