**Отчет**

По результатам «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области»

**1.Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района на 2014 год, решение о проведении параллельного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района от 16.04.2014 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Нормативные и иные документы, регламентирующие организацию предоставлениядошкольного образования на территории Новозыбковского района, планирование и использование средств бюджетов, выделенных на финансирование дошкольного образования, эффективность использования бюджетных средств, имущества и материальных ценностей на территории Новозыбковского района.

**3. Проверяемый период деятельности:**

для вопросов, относящихся к финансовому аудиту: 2012-2013 годы;

для вопросов аналитического характера: 2009-2013 годы.

**4. Срок проверки:** с 12 мая по 20 июня 2013 года.

По каждому из рассматриваемых критериев (подкритериев) в рамках настоящего контрольного мероприятия, проведенного в отношении организации дошкольного образования на территории Новозыбковского района, дана оценка соответствия фактических данных, установленному критерию (подкритерию). Оценка имеет 3 варианта ответа:

- да (соответствует);

- не в полной мере (соответствует не в полной мере);

- нет (не соответствует).

**Цель 1: Определить, обеспечена ли эффективная организация исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования.**

*Нормативная правовая база содержит четко сформулированные цели, задачи и направления деятельности в сфере дошкольного образования.*

В соответствии с Федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация и обеспечение предоставления дошкольного образования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и осуществляются ими самостоятельно за счет соответствующих бюджетов.

Так организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района является расходным полномочием муниципального уровня.

Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1997 года № 3266-1 утратил силу с 1 января 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления. В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8). Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Компетенция образовательных учреждений заключается в самостоятельности в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения.

Правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Брянской области, полномочия органов государственной власти Брянской области в сфере образования, меры социальной поддержки педагогических работников системы образования Брянской области, основные принципы развития системы образования Брянской области, установлены:

до 1 сентября 2013 года – законом Брянской области «Об образовании» от 11.04.2008 года № 29-З «Об образовании»;

после 1 сентября 2013 года – законом Брянской области «Об образовании» от 08.08.2013 года № 62-З «Об образовании в Брянской области».

Законы, принятые на региональном уровне, отображают положения определенные на федеральном уровне.

Полномочия муниципального района по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования закреплены пунктом 11 статьи 9 Устава муниципального района.

Реализация в пределах своей компетенции государственной образовательной политики, обеспечивающей необходимые условия для реализации конституционного права граждан на образование, с учетом социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей Новозыбковского района является одной из основных задач отдела образования района.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Организация предоставление бесплатного дошкольного образования муниципальными образовательными учреждениями Новозыбковского района, реализующими основную общеобразовательную программу дошкольного образования» утвержден постановлением администрации Новозыбковского района от 11 февраля 2013 года № 46.

Анализ показал, что нормативный документ требует внесения изменений с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

*Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования.*

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Указом определен Перечень качественных и количественных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов для каждой сферы. Так, например показателями для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов дошкольного образования являлись:

- доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности в общей численности детей от трех до семи лет;

- доля детских дошкольных муниципальных учреждений от общего числа организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в таком учреждении, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг.

В редакции от 14.10.2012 года № 1384:

- доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы отчеты главы администрации Новозыбковского района.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что в отчетах главы администрации отсутствует информация о показателях оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования.

Отсутствие информации о достигнутых значениях показателей не позволяет объективно оценить состояние дошкольного образования, руководствуясь докладами главы администраций Новозыбковского района.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита не соответствуют установленному критерию.*

*Определение правового положения муниципальных учреждений (создание казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Федеральным законом**от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») обосновано*

В соответствии с приказами МУ «Новозыбковский районный отдел образования» с 28 мая 2012 года тип дошкольных образовательных учреждений изменен следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование существующего учреждения | Наименование учреждения после изменения типа | Основание для изменение типа учреждения |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Замишевский детский сад «Ивушка» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Замишевский детский сад «Ивушка» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 191 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Крутоберезский детский сад «Теремок» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Крутоберезский детский сад «Теремок» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 192 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Катичский детский сад «Колокольчик» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Катичский детский сад «Колокольчик» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 193 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Новоместский детский сад «Родничок» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Новоместский детский сад «Родничок» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 194 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Новобобовичский детский сад «Капелька» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Новобобовичский детский сад «Капелька» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 195 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Сновский детский сад «Улыбка» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Сновский детский сад «Улыбка» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 196 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Старобобовичский детский сад «Сказка» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Старобобовичский детский сад «Сказка» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 197 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Халеевичский детский сад «Вишенка» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Халеевичский детский сад «Вишенка» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 198 |
| Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Тростанской детский сад «Чебурашка» | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Тростанской детский сад «Чебурашка» | Приказ МУ «Новозыбковский районный отдел образования» от 28.05.2012г. № 199 |

Таким образом, в результате мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений 9 учреждений, реализующих программы дошкольного образования получили статус бюджетных.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

*Обеспечена информационная открытость системы дошкольного образования*

В соответствии со статьей 97 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, должна быть обеспечена информационная открытость системы образования.

Информация о системе образования включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся системы образования, данные мониторинга системы образования и иные данные, получаемые при осуществлении своих функций федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере образования.

Мониторинг системы образования представляет собой систематическое стандартизированное наблюдение за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности, контингентом обучающихся, учебными и внеучебными достижениями обучающихся, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состоянием сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

 Организация мониторинга системы образования осуществляется федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

В ходе контрольного мероприятия, материалы, подтверждающие организацию и проведение мониторинга на уровне муниципального органа исполнительной власти Новозыбковского района во исполнение требований вышеназванного документа, не представлены.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В ходе проверки установлено, что во всех дошкольных образовательных учреждения созданы официальные сайты в сети «Интернет».

На официальных сайтах учреждений не в полном объеме размещена информация о дате создания дошкольного образовательного учреждения, о месте нахождения учреждения, режиме, графике работы, контактных телефонах, численности воспитанников, условиях питания, медицинском обслуживании, о структуре дошкольного образовательного учреждения, о воспитательно-образовательном процессе и другая информация.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

**Таким образом, в рамках изучения обеспеченности эффективной организации исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования на территории Новозыбковского района, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 1 критерия, о соответствии не в полной мере в отношении
2 критериев, о несоответствии – в отношении 1 критерия.**

**Цель 2: Определить, обеспечивает ли бюджетная финансовая поддержка системы дошкольного образования достижение целей и решение задач государственной политики в сфере дошкольного образования.**

*Статистический учет представляет достаточные сведения об организации дошкольного образования на территории субъекта, муниципального образования.*

Согласно статистическим данным, по состоянию на 1 января 2014 года на территории Новозыбковского района проживают 1 006 детей в возрасте от 1 до 6 лет. Число постоянных дошкольных учреждений на территории Новозыбковского района - 12 единиц. К уровню 2009 года общее количество учреждений изменилось на одно. Проверка показала, в течение анализируемого периода создано одно учреждение. Так, в соответствии с постановлением администрации Новозыбковского района от 27 июля 2012 года № 253 принято постановление «Об открытии муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Деменский детский сад «Ручеёк».

Кроме обособленно действующих учреждений на территории Новозыбковского района, в 8 общеобразовательных учреждениях организованы группы дошкольного образования.

Из общего количества учреждений в сельской местности расположены 11 учреждений, или 91,6 % от общего числа.

Общая численность детей, посещающих дошкольные учреждения на территории Новозыбковского района, составляет 417 единиц, из них 120 детей посещают группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений.

К уровню 2009 года отмечен рост детей, получающих программу дошкольного образования на 43 человека. Прирост численности воспитанников составил 11,4 процентов.

Показатель охвата детей, получающих дошкольное образование, также имеет положительную динамику 60,4 % в 2013 году против 53,8 % - в 2009 году.

В целом по Новозыбковскому району по состоянию на 1 января 2014 года на 100 мест приходится 73 ребенка.

 Проверка показала, что все учреждения осуществляют свою деятельность на основании лицензий. Лицензии, полученные в 2012 году, имеют бессрочный характер.

Отмечено, что собственными помещениями в соответствии с оформленными в установленном порядке свидетельствами о муниципальной собственности обеспечены 100,0 % учреждений.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

*Материально-техническое состояние**учреждений, в том числе расположенных в сельской местности, обеспечивает условия получения качественного образования*

Данные материально-технического состояния дошкольных учреждений Новозыбковского района (включая группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений) за 2009 – 2013 годы проанализированы на основе формы статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности дошкольного образовательного учреждения», представленных дошкольными образовательными учреждениями. Информация представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Число дошкольных образовательных учреждений  | 19 | 19 | 19 | 20 | 20 |
| Из них группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Численность детей | 381 | 393 | 399 | 413 | 417 |
| Общая площадь всех зданий и помещений, кв.метров |  9259 | 9259 | 9259 | 9415 | 9415 |
| Приходится в среднем площади, используемой непосредственно для нужд образовательного учреждения на 1 ребенка | 24,3  | 23,5 | 23,2 | 22,8 | 22,6 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, требующих капитального ремонта | 2 | 2  | 2 | 2 | 1 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 10,5 | 10,5 | 10,5 | 10,0 | 5,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства | 19 | 19 | 19 | 20 | 20 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих водопровода | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих центрального отопления | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих канализации | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры | 10 | 10 | 10 | 13 | 13 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 52,6 | 52,6 | 52,6 | 65,0 | 65,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры доступные для использования детьми | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры, имеющие доступ к Интернет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих адрес электронной почты | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 15,0 | 15,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих собственный сайт сети Интернет | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, единиц имеющих:  |   |   |   |   |   |
| музыкальный зал | 5 | 5 | 6 | 8 | 8 |
| физкультурный зал | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| закрытый плавательный бассейн | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| зимний сад | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих изолятор, единиц | 15 | 15 | 15 | 15 | 13 |
| в % к общему числу дошкольных учреждений | 78,9 | 78,9 | 78,9 | 75,0 | 65,0 |
| Число мест в изоляторе, мест | 17 | 17 | 19 | 18 | 15 |

По состоянию на 01.01.2014 года число дошкольных образовательных учреждений в Новозыбковском районе составило 12 единиц.

Общая площадь всех зданий и помещений учреждений к уровню 2009 года увеличилась на 156,0 кв.м., и составила 9415,0 кв.м., что преимущественно обусловлено вводом в эксплуатацию МБДОУ Деменский детский сад «Ручеёк».

В среднем на 1 ребенка на территории Новозыбковского района приходится площади, используемой непосредственно для нужд образовательного процесса, 22,6 кв.м.

Анализ показал, что в среднем 5,0 % учреждений требуют капитального ремонта.

Количество дошкольных образовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства, в 2013 году составило 20 единиц, или 100,0 % от общего числа дошкольных учреждений, включая группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений. Анализ показал, что не все учреждения сети имеют специально предназначенные помещения.

Так, музыкальными залами оборудованы 40% учреждений, физкультурными залами – 25 %, закрытыми плавательными бассейнами – 0 % учреждений, изоляторами – 65 % учреждений.

Количество дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры, в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 3 единицы и составило 13 единиц, или 65,0 % от общего количества. При этом ни в одно учреждении не имеются персональные компьютеры, доступные для использования детьми.

В 2013 году 20 дошкольных образовательных учреждений, включая группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений, имели собственный сайт в сети Интернет.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

*Данные статистической отчетности используются для объективной характеристики системы дошкольного образования*

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что отчетные данные об организации дошкольного образования на территории Новозыбковского района используются в следующих случаях:

* при заполнении формы бюджетной отчетности 0503160 (пояснительная записка) в части раздела 07 01;
* при взаимодействии с органами власти и учреждениями здравоохранения социального обеспечения, образования, расположенными на территории Новозыбковского района.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

*Объемы финансирования учреждений дошкольного образования, расположенных в сельской местности, из средств бюджетов муниципальных образований достаточны для обеспечения их деятельности*

Расходы на дошкольное образование детей раннего детского возраста и обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений подлежат отражению по разделу и подразделу бюджетной классификации 07 01 «Дошкольное образование».

Общий объем средств консолидированного бюджета Новозыбковского района по разделу 07 00 «Образование» за 2009-2013 годы составил
435926,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 01 «Дошкольное образование» - 60143,0 тыс. руб., или  13,8 % расходов на образование.

Информация по расходам консолидированного бюджета Новозыбковского района на образование, в том числе на дошкольное образование за период 2009-2013 годы представлена в диаграмме.

Темп роста расходов консолидированного бюджета Новозыбковского района на дошкольное образование 2009-2013 годах составил 114,7 – 120,5.

Отмечено, что расходы, связанные с обеспечением деятельности 8 дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений (заработная плата персонала с начислениями, питание) учтены по разделу подразделу бюджетной классификации 07 02 «Общее образование». Так, в 2013 году объем расходов, отнесенный на указанный раздел, составил 1719,3 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года.

Расходы консолидированного бюджета Новозыбковского района на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования (включая группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений) в 2009 году составляли 27,9 тыс. рублей, в 2010 году – 29,0 тыс. рублей, в 2011 году – 39,0 тыс. рублей, в 2012 году – 42,8 тыс. рублей, в 2013 году – 45,4 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным средним показателем по Брянской области ситуацию характеризует диаграмма.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления. В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8). Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

*Субсидии, направленные учреждениям, использованы без нарушения действующего законодательства*

Приложение № 2 к акту – акт по МБДОУ Замишевский детский сад «Ивушка»

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

**Таким образом, в рамках изучения достаточности бюджетной финансовой поддержки системы дошкольного образования для достижения целей и решения задач государственной политики в сфере дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 3 критериев.**

**Цель 3: Определить,** **способствует ли реализация мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы образования.**

*Реализация отдельных мероприятий государственной поддержки учреждений обеспечена необходимыми нормативными документами*

Постановлением администрации Брянской области от 29.06.2012 года № 586 утверждена программа «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области». Объем средств, предусмотренный программой, на 2012 год составляет 205139,7 тыс. рублей - из областного бюджета; 47463,8 тыс. рублей - из местного бюджета.

В рамках реализации программы запланированы мероприятия по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста в с. Деменка Новозыбковского района.

Нормативными документами Брянской области утвержден объем средств бюджету Новозыбковского района в сумме 1500,0 тыс. рублей (средства областного бюджета).

Фактически в бюджет муниципального образования поступило 1500,0 тыс. рублей из областного бюджета.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

*Соглашения о предоставлении субсидии из средств федерального (областного) бюджета заключаются с субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) своевременно.*

В 2012 году на реализацию мероприятий по капитальному ремонту помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста утвержденный объем средств составил 1500,0 тыс. рублей для финансирования 1 объекта. Основанием для передачи средств в бюджеты муниципальных образований в 2012 году являлись следующие нормативные акты:

Постановление администрации Брянской области от 07.06.2012 года №501 «Об утверждении распределения субсидий в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный и текущий ремонт помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста»;

Осуществлению совместных действий по организации финансирования в 2012 году капитального ремонта помещений образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста за счет средств областного бюджета между администрацией Новозыбковского района и Департаментом строительства и архитектуры Брянской области, и по исполнению расходов по передаче в бюджет муниципального образования межбюджетных трансфертов в форме субсидий на софинансирование реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста между администрацией района и Департаментом образования и науки в 2012 годах должно предшествовать заключение соглашений.

К проверке подписанные соглашения не предоставлены.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не соответствуют установленному критерию.*

*Сторонами обеспечено выполнение условий соглашений*

В соответствии с нормативным документом, соглашение о предоставлении субсидий местным бюджетам на проведение капитального и текущего ремонтов должно содержать: сведения о размере субсидии; сведения о целевом назначении субсидии; уровень софинансирования за счет средств местного бюджета; перечень проводимых мероприятий. Проанализировать выполнение условий соглашения не возможно, в виду отсутствия соглашения.

Проверкой отмечено, что в бюджете Новозыбковского района предусмотрены денежные средства на софинансирование работ по капитальному ремонту помещений, в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста. Общий объем софинансирования составляет 110,1 тыс. рублей.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствует установленному критерию.*

*Отчетность по реализации мероприятий соответствует утвержденным требованиям*

К проверке представлены следующие формы отчетности:

- отчет об осуществлении расходов бюджета Новозыбковского района, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из областного бюджета на капитальный и текущий ремонт помещений образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста, и о достигнутых значениях показателей результативности этой субсидии за 2012 год.

Общий объем использованных средств субсидии согласно отчетам за 2012 год составил 1500,0 тыс. рублей, что соответствует объему выделенных ассигнований.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствует установленному критерию.*

*Достигнуты целевые показатели, установленные в рамках реализации мероприятий*

В ходе реализации мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные учреждения Брянской области планировалось открыть детский сад в с. Деменка Новозыбковского района на 30 мест. 5 октября 2012 года в с. Деменка Новозыбковского района открыт детский сад «Ручеёк» на 20 мест. Детский сад открыт в приспособленном здании, в котором был проведен капитальный ремонт за счет средств областного бюджета (1500,0 тыс. рублей) и местного (110,1 тыс. рублей). Представителями Роспотребнадзора и Госпожнадзора здание Деменского детского сада «Ручеёк» было принято без замечаний.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.*

*Бюджетные средства используются в полном соответствии с законодательством РФ.*

Информация об объектах проекта, об объемах средств, направленных на проведение мероприятий по введению дополнительных мест в дошкольных учреждениях, о направлениях использования средств представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Предусмотрено «дорожной картой» (Указ № 195) | Кассовые расходы, тыс. рублей | Отклонения, тыс. рублей | Выполнены работы |
| МБДОУ детский сад "Ручеек" п. Деминка, Новозыбковский район | 1500,0 тыс. рублей- областной бюджет | 1500,0 тыс. рублей областной бюджет | 0 | Капитальный ремонт здания под детский сад «Ручеёк» с. Деменка |

Проверка показала, что выполнение работ на объектах, определенных «дорожной картой», осуществлялась в рамках заключенного муниципального контракта, заключению которого предшествовали конкурсные процедуры, которые осуществлялись путем проведения открытого аукциона в электронной форме и рассмотрения и оценки котировочных заявок.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

*Обеспечена реализация мероприятий, регламентированных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в отношении дошкольного образования на территории Брянской области.*

В целях совершенствования государственной политики в области образования и науки Указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 и № 599 в отношении дошкольного образования определены к решению следующие задачи:

достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;

доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указов, на территории Новозыбковского района в селе Деменка открыто муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Деменский детский сад «Ручеёк». В рамках реализации проекта предусмотрено введение 20 дополнительных мест для получения детьми дошкольного образования.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2014 года запланированное количество мест введено в полном объеме. По данным формы статистической отчетности за 2013 год 78-РИК «Сведения о численности детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации», численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации составила 40 человек, в том числе, от 0 до 1 года – 24 человека, 2-х лет – 13 человек, 3-х лет – 3 человека. Изложенное позволяет сделать вывод о решении проблемы на территории Новозыбковского района ограниченной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Анализ показал, что отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Новозыбковского района к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента (абсолютное выражение по данной категории – 16,5 тыс. рублей). По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

**Таким образом, в рамках изучения механизма реализации мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта в целях развития системы дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 3 критериев, о несоответствии – в отношении 1 критерия.**

**Цель 4: Определить, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям.**

*Вопросы оплаты труда работников дошкольного образования обеспечены необходимой нормативной правовой базой в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере дошкольного образования.*

Важным фактором, определяющим привлекательность педагогической профессии, является уровень заработной платы.

Условия оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждении, находящихся в ведении Новозыбковского района, были утверждены постановлением администрации Новозыбковского района от 21.10.2013 года № 307 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений Новозыбковского района».

При утверждении данного постановления, администрация Новозыбковского района руководствовалась Трудовым кодексом РФ, законом Брянской области от 15 декабря 2008 года № 112-З «Об установлении отраслевой системы оплаты труда для работников образовательных учреждений Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

В связи с реализацией Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в 2013 году, в целях доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования по Брянской области, постановлением администрации Новозыбковского района утвержден фонд стимулирующих выплат по учреждениям образования района и муниципальным учреждениям «Новозыбковский районный отдел образования».

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствует установленному критерию.*

*Система дошкольного образования обеспечена квалифицированными кадрами*

На основании сбора и обобщения показателей статистической отчетности, данных отчетов был проведен анализ обеспечения доступности дошкольного образования в  муниципальном образовании «Новозыбковский район».

Система дошкольного образования Новозыбковского района по состоянию 01.01.2014 года представлена 12 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями и 8 дошкольными группами при общеобразовательных школах. Дошкольным образованием в районе охвачено 417 детей, в том числе 297 детей в ДОУ и 120 детей в дошкольных группах при СОШ, что составляет 28,8 % от общего количества детей дошкольного возраста (от 1года до 6 лет), проживающих на территории района.

Динамика численности работников системы дошкольного (включая группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений) за период 2009-2013 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009 год** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Штатные единицы – всего | 112 | 123 | 122 | 128 | 128 |
|  в том числе: педагогические работники | 45 | 46 | 47 | 48 | 48 |
| из них воспитатели | 38 | 39 | 42 | 42 | 42 |
| руководящие работники | 8 | 9 | 10 | 12 | 12 |
|  административно-хозяйственный, учебно-вспомогательный и прочий персонал | 59 | 68 | 65 | 68 | 68 |

Количественный состав работников системы дошкольного образования за анализируемый период значительных изменений не претерпел. Отмечено незначительное увеличение числа штатных единиц к началу 2013 года в связи с увеличением количества учреждений с 8 в 2009 году до 12 в 2013 году (изменение структуры муниципального казенного общеобразовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «начальная школа-детский сад» (Крутоберезская, Тростанская, Манюковская) в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Журавушка», детский сад «Теремок», детский сад «Чебурашка», открытие муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Деменский детский сад «Ручеёк».).

По указанной причине произошло увеличение числа руководящих работников на 4 единицы.

В рамках контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ фактической численности педагогического состава и численности, необходимой для обеспечения образовательного процесса в дошкольных учреждениях района. Анализ проводился по тарификационным спискам учреждений и информации представленной отделом образования в период контрольного мероприятия. В результате установлено, что фактическая численность работающих педагогических работников соответствует потребности.

Количество детей в расчете на одного педагогического работника дошкольных учреждений Новозыбковского района составляло в среднем в 2009-2010 годах – 8,5 человек, 2011-2012 годы – 8,5 2013 год – 8,7 человек.

Данный показатель находится на уровне средних показателей по Брянской области.

Немаловажное значение в решении задач по модернизации дошкольного образования имеет улучшение качественного состава педагогического корпуса, в частности, его омоложение.

Данные о стаже работников административного и педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений за 2013 год свидетельствуют о том, что основной контингент работающих в дошкольном образовании района имеет стаж работы более 20 лет – 41,8% от общей численности работающих. Из них педагогических работников со стажем более 20 лет – 36,4 процента.

Возрастной состав педагогических кадров в настоящее время выглядит следующим образом: до 30 лет – 23,8 %, 30-40 лет – 38,1 %, от 40 до 50 лет – 23,8 % от 50 до 60 лет- 14,3%. В возрастном составе педагогических кадров детских садов велика доля лиц от 30-40 лет, приток свежих сил недостаточен. Доля лиц в возрасте до 30 лет составляет 23,8 процента.

 В образовательном уровне педагогических работников преобладает среднее специальное образование имеют – 60,0 % педагогов.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствует установленному критерию.*

*Система повышения квалификации и аттестации работников дошкольного образования обеспечивает дошкольное образование квалифицированными кадрами.*

Еще одна характеристика кадровых ресурсов – аттестация педагогических работников. Высшую категорию имеют 5 человек (11,6%), первую – 24 (55,8%), не аттестовано 9 человек (20,9%).

Повышение профессиональной компетентности и профессионализма педагогов – одно из важнейших условий улучшения качества дошкольного образования.

В 2012-2013 учебном году курсовую переподготовку прошли 55 педагогов и 1 руководитель, в 2013 году педагогические работники переподготовку не проходили.

 В план-график БИПКРО на 2014 год на повышение квалификации включены 19 педагогических работников дошкольного образования Новозыбковского района. Таким образом, обязательность и периодичность прохождения повышения квалификации работниками дошкольных учреждений соблюдена.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствует установленному критерию.*

*Уровень оплаты труда работников дошкольных учреждений, в том числе педагогов, сопоставим со средней заработной платой в сфере общего образования в регионе*

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ уровня оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений.

Сведения о средней заработной плате работников дошкольного образования за 2009-2013 годы представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009 год** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Средняя заработная плата всего в учреждениях образования | 4920 | 5054 | 6755 | 7747 | 11403 |
| Средняя заработная плата педагогов (без заведующих учреждениями) | 4936 | 4972 | 7522 | 9139 | 16507 |
| в т.ч. воспитателей | 5290 | 5415 | 7600 | 9315 | 16650 |
| Средняя заработная плата руководящих работников (заведующих ,заместителей заведующих) | 7060 | 7150 | 10485 | 13360 | 16136 |
| Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала  | 4619 | 4830 | 5500 | 6015 | 7011 |

Всего средняя заработная плата в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях за 2013 год составила 11,4 тыс. рублей. Заработная плата педагогических работников (без руководителей) за 2013 год составила 16,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом заработная плата педагогов выросла в 3,3 раза. Средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений за указанный период также выросла в 2,3 раза и составила за 2013 год 16,1 тыс. рублей.

Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала за 2013 год составила 7,0 тыс. рублей, по отношению к уровню 2009 года произошло увеличение в 1,5 раза.

Таким образом, средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений в 2,3 раза превышает заработную плату административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала. Значительного превышения в ходе контрольного мероприятия не установлено, что позволяет сделать вывод о том, что уровни оплаты труда указанных категорий работников дошкольных общеобразовательных учреждений сопоставимы.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Аналогичная задача поставлена и постановлением Администрации Брянской области от 31.05.2012 № 470 (ред. от 11.11.2013) «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012 - 2015 годы)».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и средней заработной платы в сфере общего образования в регионе | 80 | 100 | 100 | 100 |

В целях обеспечения проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», *приказом Росстата* от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» *утверждена форма федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению* *№ ЗП-образование* *«Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала».*

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Новозыбковского района к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

*Более 100,0 % соотношение* среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона не достигнуто ни в одном учреждении.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.*

**Таким образом, в рамках изучения обеспечения системой дошкольного образования качества, соответствующего современным требованиям на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 2 критериев.**

По итогам проведенного контрольного мероприятия, проведенного в формате аудита эффективности в целом оценка фактических данных имеет следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные
по 9 критериям соответствуют установленным, что составляет 42,9 % от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные
по 10 критериям не в полной мере соответствуют установленным, что составляет 47,6 % от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные в отношении
**2 критериев не соответствуют установленным**, что соответствует 9,5 % от общего числа показателей.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Новозыбковского района О.М.Малашенко